Юридическая и экономическая ответственность предприятий, загрязняющих ОПС

Экологические правонарушения – нарушения законодательства, связанные с причинением вреда окружающей природной среде. Экологические правонарушения делят на **экологические проступки** (если правонарушения не относятся к категории общественно опасных) и **экологические преступления** (если они представляют общественную опасность, посягают на экологическую безопасность общества, причиняют ощутимый вред окружающей природной среде и здоровью человека).

Федеральный закон от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусматривает следующие виды ответственности за экологические правонарушения: ***дисциплинарную, административную, уголовную, материальную.***

Дисциплинарная ответственность	***Административная ответственность***	***Уголовная ответственность***	***Материальная ответственность***
Привлекаются должностные лица, рабочие и служащие, за невыполнения своих производственных обязанностей, связанных с охраной ОПС. Наказанием является предупреждение, выговор, строгий выговор, понижение в должности и в окладе, увольнение с работы.	Привлекаются организации, предприятия, должностные лица, отдельные граждане, за противоправное действие или бездействие, нарушающее законодательство об охране ОПС. Наказанием является предупреждение, денежный штраф, конфискация незаконно добытой продукции.	Предусмотрена за экологические правонарушения, отличающиеся наивысшей степенью общественной опасности и тяжелыми последствиями. Меры уголовной ответственности прописаны в Уголовном кодексе: лишение свободы, конфискация имущества, крупный денежный штраф и т.п.	Направлена на компенсацию причиненных убытков за счет правонарушителя. Все предприятия и граждане, причинившие вред ОПС, здоровью и имуществу других граждан или хозяйству, обязаны возместить его в полном объеме. Должностные лица, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, несут материальную ответственность.

Для разумного управления охраной окружающей природной среды необходимы:
1) наблюдение за состоянием окружающей среды;
2) оценка состояния окружающей среды;
3) прогноз возможных изменений в окружающей среде.
Перечисленные компоненты составляют систему мониторинга окружающей среды.

Экологический мониторинг - система наблюдений за изменениями состояния среды, вызванными антропогенными причинами, позволяющая прогнозировать развитие этих изменений.

Объектами мониторинга являются природные, антропогенные или природно-антропогенные экосистемы. Экологический мониторинг представляет собой организованную систему наблюдений, включающую звенья разного уровня: глобальный, национальный, региональный и локальный.

Глобальный (биосферный) мониторинг осуществляется на основе международного сотрудничества.

Биосферный мониторинг осуществляется в рамках глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС) на базе международных биосферных станций, восемь из которых располагаются в России.

Для проведения исследований в рамках ГСМОС используется авиационная, космическая и вычислительная техника. Аэрокосмические методы применяются для инвентаризации и картографирования природных ресурсов, наблюдения за сезонными и многолетними изменениями природной среды, слежения за её составом и состоянием, а также за последствиями воздействия хозяйственной деятельности человека. Авиационные методы позволяют, например, подсчитывать численность некоторых видов животных в период миграций или скоплений.

Национальный мониторинг осуществляется в пределах государства специально созданными органами – службами Минздрава РФ, Министерства природных ресурсов РФ, Росгидромета и т.д.

Региональный мониторинг осуществляется в пределах крупных районов, интенсивно осваиваемых народным хозяйством, например, в пределах геосистем, территориально-производственных комплексов. (Западно-Сибирский территориальный центр по мониторингу загрязнения окружающей среды).

Локальный (биоэкологический) мониторинг включает слежение за изменениями качества среды в пределах населённых пунктов, промышленных центров, непосредственно на предприятиях.

Экологический паспорт предприятия – природопользователя

В соответствии с ГОСТом 17.0.0.06-2000 каждое предприятие в обязательном порядке разрабатывает экологический паспорт.

Экологический паспорт предприятия - природопользователя – нормативно-технический документ, включающий данные по использованию предприятием природных ресурсов (воздуха, природных вод, почв, лесных ресурсов, нефти, каменного угля, торфа, природного газа и т.д.), вторичных ресурсов (электроэнергии, ГСМ, мазута и т.д.) и данные по влиянию хозяйственной деятельности предприятия на ОПС.

Цель экологической паспортизации – прогноз экологической ситуации как на самом предприятии, так и вокруг него, а также контроль за выполнением природоохранных мероприятий.

Экологическая паспортизация позволяет осуществлять действенные природоохранные мероприятия на уровне отдельного хозяйствующего субъекта (предприятия, хозяйства), промышленной или агропромышленной зоны, города или региона в целом.

Структура и содержание экологического паспорта предприятия

Экологический паспорт включает следующие разделы:

1. **Общие сведения о предприятии**: наименование, адрес, ведомственная подчиненность; производственная структура, производственные показатели отдельных подразделений (цехов, участков); экологическая карта-схема предприятия с нанесенными на ней производственными корпусами, сельскохозяйственными угодьями, лесными полосами, дорогами, примыкающими жилыми массивами. Здесь же наносятся источники загрязнения атмосферы и поверхностных вод, водозаборы, приемники сточных вод, места складирования (захоронения) твердых отходов.
2. **Краткая природно-климатическая характеристика района расположения предприятия:**
   - ❖ метеорологические характеристики и коэффициенты, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере: коэффициент температурной стратификации атмосферы, коэффициент рельефа местности, средняя максимальная температура наружного воздуха наиболее жаркого месяца года, среднегодовая роза ветров, скорость ветра по средним многолетним данным,
   - ❖ характеристика состояния окружающей среды: значения фоновых концентраций загрязняющих веществ, которые выбрасываются в атмосферу предприятием и по которым для него необходимо разрабатывать проекты ПДВ;
   - ❖ характеристика источников водоснабжения и приемников сточных вод: минимальный среднемесячный расход воды, показатели качества вод водных объектов в контрольных створах выше и ниже выпуска или забора воды из водного объекта: ВПК, ХПК, pH, температура, взвешенные вещества, характерные для данного водного объекта ингредиенты.
3. **Использование земельных ресурсов:**

- ➢ общая площадь занимаемых земель, включая сельскохозяйственные угодья, здания и сооружения, дороги, хранилища, свалки, площадь под озеленение и газоны. Указываются размеры санитарно-защитных зон. Отдельно приводятся данные по экспликации и инвентаризации угодий (пашня, залежь, многолетние насаждения, сенокосы, пастбища; и каждый вид подразделяется в свою очередь на орошаемые, осушаемые, рекультивированные т.д.)
- ➢ сведения о состоянии и использовании почвенных ресурсов:
  - ❖ сведения об эрозии почв (общая площадь, из них слабо, средне и сильно смыто, занято оврагами, выведено из оборота), объем применения противоэрозионных мероприятий;
  - ❖ сведения о состоянии пахотных земель: площадь неорошаемых и орошаемых земель, в том числе с потерями гумуса более 25%, загрязненных продуктами сельскохозяйственного производства (пестицидами, биогенными элементами), продуктами техногенеза (тяжелыми металлами, радионуклеидами); засоленных, заболоченных;
  - ❖ сведения о рекультивациях нарушенных почв и использовании снятого гумусового слоя.

4. **Состояние и использование водных ресурсов:**
   - ❖ наименование источников водоснабжения (река, озеро, канал и т.д.). Объем забираемой воды (тыс. $м^3$ /год). Использовано воды: на орошение, обводнение, водоснабжение. Объем коллекторно-дренажных и сточных вод. Потери воды при транспортировке;
   - ❖ характеристика источников сточных вод: объем сбрасываемых сточных вод, их физико-химические показатели (ВПК, ХПК, взвешенные вещества, pH, температура); количество загрязняющих веществ, сбрасываемых в единицу времени (г/с, т/год); эффективность очистных сооружений.

На основании этих сведений разрабатывают нормативы ПДС по каждому загрязняющему веществу.

5. Характеристика выбросов в атмосферу.

Приводятся данные по организованным и неорганизованным источникам загрязнения. Здесь же приводится полная инвентаризация всех источников загрязнения атмосферы: высота труб, диаметр устья труб, количество загрязняющих веществ, выбрасываемых в единицу времени (г\с, т/год), время работы оборудования в течение года, эффективность очистки выбрасываемых газов (если она предусмотрена).

На основании результатов инвентаризации выбросов рассчитываются ПДВ и карты распределения загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы. ПДВ устанавливаются для каждого источника загрязнения атмосферы, а также по каждому загрязняющему веществу, выбрасываемому данным предприятием. В этом же разделе приводятся сведения об автотранспортном парке предприятия (вид транспорта, количество, годовой пробег в км/год, количество и вид сожженного топлива за год).

6. Характеристика отходов.

Отходы предприятия подразделяются на производственные и бытовые. Указывается количество производственных отходов, образовавшихся у природопользователя за отчетный год, в том числе количество отходов каждого класса опасности. В этом же разделе приводятся нормативные объемы образования каждого вида отходов с учетом передового технического опыта и рассчитываются нормативы предельно допустимых отходов (ПДО). Указывается характеристика полигона для размещения отходов: площадь, размер санитарно-защитной зоны, проектная + вместимость, степень заполнения объекта, система защиты окружающей среды (тип противофильтрационного экрана, защита от воздействия атмосферных осадков, сбор и очистка дождевых, талых и дренажных вод, сбор и очистка выделяющихся газов). Обязательно приводятся сведения об организации контроля окружающей среды полигона (контроль подземных вод с помощью наблюдательных скважин, контроль воздуха и почв). Сведения о бытовых отходах включают количество образовавшихся отходов за год, втом числе: уничтоженных, использованных и вывезенных на полигоны ТБО и санкционированные свалки.

7. Эколого-экономические показатели.

Приводятся капитальные затраты на охрану окружающей среды (отдельно на охрану атмосферного воздуха, водных ресурсов и земель). Указывается плата за пользование природными ресурсами и плата за загрязнение окружающей среды: за выбросы в атмосферу от стационарных и передвижных источников, за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, на рельеф местности или в канализацию, за размещение производственных и бытовых отходов на полигонах и санкционированных свалках.

8. Планирование природоохранных мероприятий и оценка их эффективности.

Приводится план мероприятий по достижению нормативов ПДВ в атмосферу и ПДС в водоемы. В составе этих мероприятий предусматривается: вывод устаревших технологий и производств (устанавливаются сроки),ввод новых, экологически более чистых, реконструкция действующих, участка газо – пылевых очистных сооружений, локальных очистных сооружений (для очистки сточных вод).

В соответствии с природоохранными требованиями уровень влияния хозяйственной деятельности предприятия - природопользователя на окружающую природную среду не должен превышать ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, водоемах и почвах.

Экологический паспорт территории

Экологический паспорт территории содержит данные о современном состоянии природных комплексов территории и воздействующих на них антропогенных факторов. Он составляется с целью обеспечения широкого круга пользователей информацией для решения научных, организационных и практических задач, которые направлены на рациональное природопользование.

Экологический паспорт территории содержит следующие разделы:

- общие сведения (административное деление, население территории, землеустройство);
- природные условия (географическая характеристика, геологическое строение, климат, поверхностные и подземные воды, почвы, растительный покров и животный мир);
- хозяйственная структура (специализация хозяйства, промышленность, энергетика и теплоснабжение, горнодобывающая промышленность, транспорт и пути сообщения, водное хозяйство, коммунальное хозяйство, сельское хозяйство, лесное хозяйство, охотничье хозяйство, рыбное хозяйство);
- загрязнение природной среды (загрязнение атмосферного воздуха, почв, природных вод, сельхозпродукции, заболеваемость населения, животных и растений в результате загрязнения природной среды);
- охрана природных комплексов (охраняемые природные территории, генофонд, зоны рекреации).

К паспорту прилагается атлас тематических карт и общая экологическая карта территории. В конце документа дается заключение об экологической ситуации, что фактически является **экологической аттестацией территории.**